



**PEMBAHARUAN KEWANGAN AWAM**

**MEMPERKUKUH  
KEMAMPAHAN KEDUDUKAN  
FISKAL NEGARA**



**YB DATUK SERI JOHARI ABDUL GHANI**  
Menteri Kewangan II

Tumpuan SRI Pembaharuan Kewangan Awam adalah untuk memastikan Kerajaan berhemat dalam berbelanja dan pada masa yang sama meningkatkan hasil negara untuk mencapai kedudukan fiskal yang mampan. Pada masa-masa tertentu, langkah-langkah yang sukar adalah perlu dalam melaksanakan pembaharuan kewangan Kerajaan secara berstruktur dan berdisiplin.

Dua hasil utama daripada pendekatan ini ialah penarikan subsidi secara berperingkat bagi mengoptimumkan perbelanjaan awam dan pengenalan Cukai Barangan dan Perkhidmatan (GST) untuk meningkatkan kecekapan dan ketelusan sistem cukai. Walaupun pada mulanya rakyat berasa ragu-ragu, inisiatif-inisiatif ini membolehkan Kerajaan beralih daripada peruntukan subsidi menyeluruh yang tidak bersasar kepada bantuan kewangan bersasar. Ini telah membolehkan Kerajaan membantu rakyat dengan lebih berkesan dalam menguruskan kos sara hidup, terutama sekali bagi golongan 40% berpendapatan terendah (B40) yang paling memerlukan bantuan seperti ini.

Tambahan pula, GST telah mempelbagaikan sumber pendapatan Kerajaan dan mengurangkan kebergantungan pada hasil minyak dan gas selain memperkukuhkan daya tahan ekonomi kita terhadap cabaran-cabaran luar. Ini memastikan hasil Kerajaan dan ekonomi Malaysia dilindungi daripada harga komoditi yang tidak stabil, seperti yang dilihat dalam tahun-tahun kebelakangan ini. Pada tahun 2017, peratusan hasil Kerajaan yang berasaskan minyak telah menurun kepada 15.1% daripada 41.3% pada tahun 2009.

Hasil daripada inisiatif-inisiatif ini, defisit fiskal Malaysia terus berkurang daripada 6.7% pada 2009 kepada 3% pada 2017. Kedudukan fiskal negara yang bertambah baik turut disokong oleh siling hutang 55% daripada KDNK yang telah ditetapkan. Di samping itu, Kerajaan juga akan terus melaksanakan Bajet Berasaskan Outcome (Outcome

Based Budgeting, OBB) yang menggantikan Sistem Belanjawan Diubahsuai untuk mencapai pengurusan program sektor awam yang cekap dan berkesan.

Dengan pelaksanaan inisiatif-inisiatif ini, sasaran belanjawan hampir seimbang menjelang 2020 akan dicapai, lantas memastikan kemampanan kewangan awam dan daya tahan ekonomi Malaysia bagi generasi yang akan datang.

## MENYASARKAN KEDUDUKAN FISKAL HAMPIR SEIMBANG UNTUK MASA HADAPAN YANG MAMPAN

Kerajaan Malaysia telah mencapai kemajuan dalam pembaharuan kedudukan fiskal negara sejak 2009. Pelaksanaan NTP telah memperkenalkan pendekatan serampang dua mata bagi pembaharuan kewangan awam: menambah hasil Kerajaan dan melaksanakan kawalan perbelanjaan untuk mencapai belanjawan hampir seimbang menjelang 2020.

### Menambah hasil Kerajaan

Langkah-langkah untuk menambah hasil Kerajaan tertumpu kepada penambahbaikan pentadbiran cukai dan pematuhan cukai langsung dan cukai tidak langsung, serta pelaksanaan GST untuk membolehkan pungutan cukai secara meluas. Ini dilaksanakan oleh agensi cukai Kementerian Kewangan (MoF), iaitu Lembaga Hasil Dalam Negeri Malaysia (LHDN) yang memungut cukai langsung, dan Jabatan Kastam Diraja Malaysian (JKDM) yang memungut cukai tidak langsung.

Ketidakpatuhan kepada undang-undang cukai, termasuk pelarian cukai dan pengelakan cukai terus menjadi cabaran dalam pelaksanaan inisiatif-inisiatif ini. Selain itu, lebih banyak penguatkuasaan diperlukan agar sistem pencukai boleh dikenakan ke atas sektor tidak formal, terutamanya e-commerce, untuk mengurangkan ketirisan cukai. Tambahan pula, masih terdapat syarikat yang belum berdaftar untuk GST, dan ini menghalang pungutan cukai secara optimum. Sehingga akhir Disember 2017, sejumlah 462,784 entiti perniagaan telah berdaftar dengan GST.

Kerajaan juga telah mewujudkan Collection Intelligence Arrangement (CIA) sebagai sebahagian daripada usaha berterusan untuk mengurangkan pelarian, pengelakan dan ketirisan cukai. Anggota CIA yang terdiri daripada LHDN, JKDM dan Suruhanjaya Syarikat Malaysia (SSM) menyediakan platform perkongsian maklumat yang bersepadu antara agensi-agensi untuk meningkatkan penguatkuasaan dan pematuhan serta menangani sektor tidak formal dalam ekonomi.

Selain itu, Kerajaan juga sedang mengkaji semula insentif cukai untuk memastikan bahawa pelepasan cukai (tax breaks) yang diberikan mencapai matlamat yang diharapkan bagi memudahkan pelaburan swasta menyalurkan semula wang ke dalam ekonomi.

### Melaksanakan kawalan perbelanjaan

Sejak 2010, Kerajaan secara berperingkat merasionalisasikan subsidi untuk beralih daripada subsidi menyeluruh kepada pemberian bantuan bersasar. Ini membolehkan Kerajaan menyalurkan bantuan kepada mereka yang memerlukan melalui usaha seperti Bantuan Rakyat 1Malaysia (BR1M). Sehingga akhir 2017, lebih RM26 bilion dalam bentuk bantuan tunai secara langsung di bawah BR1M telah diberikan kepada lebih tujuh juta individu dan keluarga dalam golongan B40. Usaha ini juga tertumpu kepada meningkatkan keterangkuman dalam ekonomi Malaysia.

Dalam memastikan pengurusan kewangan Kerajaan yang berdisiplin, Kerajaan juga membiayai perbelanjaan operasi melalui hasil Kerajaan manakala pinjaman hanyalah bertujuan untuk membiayai perbelanjaan pembangunan. Oleh demikian, nisbah hutang Kerajaan berbanding KDNK pada 2017 telah menurun kepada 50.8% daripada 52.7% pada 2016.

Kerajaan terus melaksanakan OBB selaras dengan usaha Kerajaan untuk merasionalisasi inisiatif-inisiatif polisi fiskal melalui pengurusan perbelanjaan yang lebih baik dan peningkatan akauntabiliti pengurus di semua peringkat. OBB menyediakan kerangka prestasi bersepadu untuk memberi fokus kepada outcome dan mewujudkan hubungan menegak program kementerian kepada perancangan nasional dan hubungan melintang program-program kementerian bagi memastikan pengurusan program sektor awam yang lebih cekap dan berkesan. Kerangka keberhasilan Kementerian yang berasaskan struktur Program-Aktiviti OBB ini telah diumumkan melalui Bajet 2018 pada 27 Oktober 2017.



## TINJAUAN MASA HADAPAN ▶▶

Pengurangan defisit fiskal secara berterusan sejak 2009 membuktikan kejayaan pembaharuan fiskal yang dilaksanakan oleh Kerajaan. Di samping mengekalkan disiplin dan berhemat dalam pengurusan kewangan untuk mencapai sasaran belanjawan hampir seimbang menjelang 2020, Kerajaan juga akan terus mengutamakan program dan projek yang berteraskan rakyat dan berimpak tinggi.

Keutamaan akan diletakkan pada penciptaan hasil yang maksima, pengurangan ketirisan dan peningkatan nilai dalam perbelanjaan, dengan penekanan kepada penyediaan perkhidmatan penting kepada rakyat, terutamanya dalam bidang penjagaan kesihatan, pendidikan dan bantuan bersasar. Kerajaan akan juga meningkatkan fokus kepada generasi masa hadapan, mempertingkatkan kesejahteraan rakyat dan memastikan keterangkuman.

Gabungan usaha-usaha ini akan memperkukuhkan lagi asas dan daya tahan ekonomi negara, sejajar dengan dasar transformasi ke arah menjadi negara berpendapatan tinggi dan menuju matlamat Transformasi Nasional 2050 (TN50) untuk meletakkan Malaysia sebagai antara negara 20 teratas di dunia dari segi perkembangan ekonomi, kemajuan sosial dan inovasi.

---